

# 2016

## *Relazione di Inizio Mandato*

verifica della  
situazione finanziaria,  
patrimoniale e  
dell'indebitamento  
ai sensi dell'art. 4-bis  
del D.Lgs. 149/2011

Comune di BUTI (PI)

## Premessa

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 4-bis del Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 149, che così recita:

*“1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.*

*2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.”*

Il presente documento succede temporalmente alla Relazione di Fine Mandato approvata dalla Giunta comunale il 12/04/2016, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, relativa all'Amministrazione 2011-2016.

Quantunque il legislatore non abbia definito un modello tipo per la relazione di inizio mandato, si ritiene comunque opportuno presentare il presente documento con un continuo richiamo a quello predisposto dall'amministrazione uscente al fine di facilitarne la lettura e permettere più facili confronti.

Inoltre, la presente relazione integra e completa quella di fine mandato mettendo a confronto i dati 2015 acquisiti dal preconsuntivo con quelli risultanti dal rendiconto della gestione così come approvato dal Consiglio con deliberazione n. 12 del 19/04/2016.

## 1 DATI GENERALI

Prima di procedere all'analisi delle principali variabili economiche si ritiene opportuno presentare la nuova struttura ed organizzazione dell'ente dopo il rinnovo delle cariche elettive ed i primi provvedimenti della nuova amministrazione.

### 1.1 Organi politici

Gli amministratori in carica, a seguito delle ultime elezioni sono i seguenti:

Composizione Consiglio e Giunta	Carica	Area politica
LARI ALESSIO	sindaco/assessore/consigliere	LISTA INSIEME PER BUTI
ANDREINI LUCA	assessore/consigliere	LISTA INSIEME PER BUTI
DI BELLA FRANCESCA	assessore	LISTA INSIEME PER BUTI
MATTEOLI MAURIZIO	assessore	LISTA INSIEME PER BUTI
SPIGAI PAOLA	assessore/consigliere	LISTA INSIEME PER BUTI

## 1.2 Struttura organizzativa

La struttura organizzativa dell'ente non è stata modificata dopo l'insediamento della nuova amministrazione; L'attuale assetto organizzativo è così riassumibile:

Organigramma	Denominazione
Direttore:	nessuno
Segretario:	Fulvio Spatarella
Numero dirigenti	nessuno
Numero posizioni organizzative	N. 4
Numero totale personale dipendente	N. 21
Struttura organizzativa dell'ente:	
Settore:	Settore 1 " Servizi Amministrativi e alla città"
Servizio	Demografico
Servizio	Segreteria
Servizio	Socio Culturale
Settore	Settore 2 "Economico Finanziario"
Servizio	Ragioneria
Servizio	Tributi
Servizio	Personale
Settore	Settore 3 " Tecnico Ambientale"
Servizio	Urbanistica- edilizia privata
Servizio	Lavori pubblici- Manutenzioni
Servizio	Ambiente - Serv. cimiteriali
Settore:	Polizia Municipale
Servizio	Polizia

## 1.3 Popolazione residente

La popolazione residente alla data della presente relazione risulta riportata nell'ultima colonna della tabella che segue e viene messa a confronto con il numero di residenti alla data di compilazione della relazione di fine mandato e con quella presente nell'ente nell'anno 2011.

Popolazione	2011	2015	2016 alla data del 12/04/2016
Residenti al 31.12	5.885	5.791	5.791

**2 SITUAZIONE FINANZIARIA****2.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente**

La seconda parte della presente relazione si propone di analizzare l'andamento delle entrate e delle spese sostenute dall'ente nel corso degli ultimi tre anni evidenziando, inoltre, l'eventuale scostamento presente tra i dati risultanti dalla relazione di fine mandato e quelli definitivi così come risultanti dall'ultimo rendiconto approvato.

A tal fine analizzeremo dapprima le varie voci di entrata e di spesa e gli equilibri parziali, quindi il risultato d'amministrazione conseguito nel corso degli ultimi tre anni.

**2.1.1 Entrate**

Con riferimento alla parte entrate si evidenziano i seguenti valori:

Entrate	2013	2014	2015 Relazione Fine Mandato	2015 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Entrate Correnti TIT (I+II+III)	4.629.328,00	4.392.157,00	4.311.460,17	4.311.460,17	0,00%
TITOLO IV - Entrate da alienazioni e Trasferimenti di capitale	204.731,00	275.764,00	170.775,78	170.775,78	0,00%
TITOLO V - Entrate derivanti da accensione di prestiti	0,00	0,00	522.923,41	522.923,41	0,00%
<b>TOTALE</b>	<b>4.834.059,00</b>	<b>4.667.921,00</b>	<b>5.005.159,36</b>	<b>5.005.159,36</b>	<b>0,00%</b>

**2.1.2 Spese**

L'andamento della spesa relativa all'ultimo triennio è sintetizzato nella tabella che segue:

Spese	2013	2014	2015 Relazione Fine Mandato	2015 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
TITOLO I - Spese correnti	4.346.690,00	4.054.922,00	3.999.106,94	3.999.106,94	0,00%
TITOLO II - Spese in conto capitale	204.896,00	309.267,00	351.692,78	351.692,78	0,00%
TITOLO III - Rimborso prestiti	320.257,00	335.658,00	347.919,68	347.919,68	0,00%
<b>TOTALE</b>	<b>4.871.843,00</b>	<b>4.699.847,00</b>	<b>4.698.719,40</b>	<b>4.698.719,40</b>	<b>0,00%</b>

### 2.1.3 Partite di giro

L'andamento della gestione conto terzi relativa all'ultimo triennio nonché le eventuali variazioni intervenute tra le risultanze portate nell'ultimo rendiconto approvato e quelle della relazione di fine mandato, sono evidenziate nella tabella che segue:

Partite di giro	2013	2014	2015 Relazione Fine Mandato	2015 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
TITOLO VI ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	367.842,00	232.681,00	228.537,75	228.537,75	0,00%
TITOLO IV SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	367.842,00	232.681,00	228.537,75	228.537,75	0,00%

### 2.2 Gli equilibri parziali di bilancio

Analizzate le principali voci di entrata e di spesa, nel presente paragrafo vengono rappresentati gli equilibri di parte corrente ed in c/capitale degli ultimi esercizi. A riguardo si ricorda che:

- l'equilibrio del bilancio di parte corrente misura la quantità di entrate destinate al finanziamento delle spese relative all'ordinaria gestione dell'ente, comprendendo anche eventuali spese occasionali che non generano effetti sugli esercizi successivi;
- l'equilibrio del bilancio investimenti descrive, invece, le componenti che partecipano per più esercizi nei processi di produzione ed erogazione dell'ente.

Gli scostamenti riportati nell'ultima colonna della precedente tabella sono riferibili alle eventuali differenze tra l'ultimo rendiconto approvato e la relazione di fine mandato.

Equilibrio	2013	2014	2015 Relazione Fine Mandato	2015 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE</b>					
Avanzo applicato alla gestione corrente	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente			123.530,49	123.530,49	0,00%
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	4.629.329,35	4.392.158,05	4.311.460,17	4.311.460,17	0,00%
Disavanzo	0,00	0,00	6.196,89	6.196,89	0,00%
Spese Titolo I	4.346.690,15	4.054.922,21	3.999.106,94	3.999.106,94	0,00%
Rimborso prestiti parte del Titolo III	320.257,75	335.658,47	347.919,68	347.919,68	0,00%
<b>Differenza di parte corrente</b>	<b>-37.618,55</b>	<b>1.577,37</b>	<b>81.767,15</b>	<b>81.767,15</b>	<b>0,00%</b>
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	63.766,81	82.406,58	81.068,91	81.068,91	0,00%
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimenti	6.530,28	90,00	10.090,00	10.090,00	0,00%
<b>Saldo di parte corrente</b>	<b>19.617,98</b>	<b>83.893,95</b>	<b>152.746,06</b>	<b>152.746,06</b>	<b>0,00%</b>
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>					
Fondo pluriennale vincolato di parte capitale			33.452,59	33.452,59	0,00%
Entrate Titolo IV	204.731,16	275.764,24	170.775,78	170.775,78	0,00%
Entrate Titolo V	0,00	0,00	522.923,41	522.923,41	0,00%

<b>Totale titoli (IV+V+FPV)</b>	204.731,16	275.764,24	727.151,78	727.151,78	0,00%
Spese Titolo II	204.896,00	309.267,92	351.962,78	351.962,78	0,00%
<b>Differenza di parte capitale</b>	-164,84	-33.503,68	375.189,00	375.189,00	0,00%
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimenti	6.530,28	90,00	10.090,00	10.090,00	0,00%
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	63.766,81	82.406,58	81.068,91	81.068,91	0,00%
Utilizzo avanzo di amm.ne applicato alla spesa c/capitale (eventuale)	104.650,83	115.830,26	102.823,92	102.823,92	0,00%
<b>Saldo di parte capitale</b>	47.249,46	10,00	407.034,01	407.034,01	0,00%

### 2.3 Risultato di amministrazione

Il risultato contabile di amministrazione, pari al fondo di cassa a fine anno, aumentato dei residui attivi (sia di competenza che riaccertati) diminuito dei residui passivi (anch'essi di competenza e riaccertati) al netto del fondo pluriennale vincolato, come previsto dall'art. 187 comma 1 del TUEL, deve essere scomposto nelle quote vincolate, destinate e accantonate, ai fini del successivo utilizzo o ripiano.

La successiva tabella, partendo dal risultato di amministrazione opera la scomposizione considerando anche la previgente disciplina contabile che prevedeva una mera ripartizione tra vincolato e per spese in conto capitale, distinguendo anche l'eventuale accantonamento effettuato per fondi di ammortamento:

Risultato di amministrazione	2013	2014	2015 Relazione Fine Mandato	2015 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Vincolato	19.622,00	0,00	791.026,31	791.026,31	0,00%
Per spese in c/capitale	115.830,00	109.899,00	158.731,78	158.731,78	0,00%
Per fondo ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Non vincolato	0,00	68.390,00	-164.231,83	-164.231,83	0,00%
<b>Totale</b>	135.452,00	178.289,00	785.526,26	785.526,26	0,00%

### 2.4 Risultato della gestione di competenza

Com'è noto, il risultato della gestione di competenza - dato dalla somma delle riscossioni e dei residui attivi dedotti i pagamenti ed i residui passivi riferiti alla sola gestione di competenza - evidenzia il risultato finanziario di sintesi della gestione di ciascun esercizio. Valori positivi evidenziano l'utilizzo di avanzi (qualora presenti) di amministrazione di anni precedenti.

La tabella che segue riporta per il triennio in esame, le suddette risultanze contabili. L'ultima colonna della tabella che precede evidenzia le eventuali variazioni apportate in sede di approvazione del rendiconto 2015 rispetto ai valori precedentemente indicati nell'ultima relazione di fine mandato.

Il risultato della Gestione di Competenza	2013	2014	2015 Relazione Fine Mandato	2015 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Accertamenti di Competenza (+)	4.834.060,51	4.900.603,97	5.233.697,11	5.233.697,11	0,00%
Impegni di Competenza (-)	4.871.843,90	4.932.530,28	4.927.257,15	4.927.257,15	0,00%
Quota di FPV iscritta in entrata all'1/1 (+)	0,00	0,00	474.937,21	474.937,21	0,00%
Impegni confluiti nel FPV al 31/12 (-)	0,00	0,00	317.954,13	317.954,13	0,00%
<b>AVANZO (+) DISAVANZO (-)</b>	-37.783,39	-31.926,31	463.423,04	463.423,04	0,00%
Disavanzo di amministrazione applicato	0,00	0,00	6.196,89	6.196,89	0,00%
Avanzo di amministrazione applicato	104.650,83	83.893,95	102.823,92	102.823,92	0,00%
<b>Saldo della Gestione di Competenza</b>	66.867,44	51.967,64	560.050,07	560.050,07	0,00%

## 2.5 Utilizzo avanzo di amministrazione

L'avanzo così come determinato nel paragrafo precedente è stato utilizzato ai sensi del comma 2, art. 187 TUEL e nel rispetto delle recenti pronunce della Corte dei Conti (tra cui: n. 546/2010 e n. 133/2011 Sez. Controllo Lombardia, n. 310 e 330/2013 sez. Controllo Piemonte).

Utilizzo avanzo di amministrazione	2013	2014	2015 Relazione Fine Mandato	2015 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese correnti non ripetitive	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese correnti in sede di assestamento	0,00	0,00			
Spese di investimento	57.401,00	115.820,00	102.823,92	102.823,92	0,00%
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
<b>Totale</b>	57.401,00	115.820,00	102.823,92	102.823,92	0,00%

## 2.6 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

L'analisi della composizione dei residui attivi e passivi per anno di provenienza evidenzia la velocità dell'ente nella realizzazione delle entrate o nella effettuazione dei pagamenti; tali risultanze sono esposte nelle seguenti tabelle.

RESIDUI ATTIVI	2015 Relazione Fine Mandato	2015 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Esercizio 2011 e precedenti	21.702,60	21.702,60	0,00%
Esercizio 2012	9.428,50	9.428,50	0,00%
Esercizio 2013	163.189,81	163.189,81	0,00%

Esercizio 2014	246.091,14	246.091,14	0,00%
Esercizio 2015	0,00	0,00	0,00%
<b>Totale</b>	<b>440.412,05</b>	<b>440.412,05</b>	<b>0,00%</b>

RESIDUI PASSIVI	2015 Relazione Fine Mandato	2015 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Esercizio 2011 e precedenti	12.677,59	12.677,59	0,00%
Esercizio 2012	74,07	74,07	0,00%
Esercizio 2013	11.110,65	11.110,65	0,00%
Esercizio 2014	49.527,85	49.527,85	0,00%
Esercizio 2015	0,00	0,00	0,00%
<b>Totale</b>	<b>73.390,16</b>	<b>73.390,16</b>	<b>0,00%</b>

L'importo dei residui attivi è dovuto ai ruoli accertati e non ancora incassati della Tassa sui rifiuti solidi urbani.

### 3 PATTO DI STABILITA'

#### 3.1 Patto di stabilità interno

Tra gli aspetti che rivestono maggior importanza nella programmazione degli enti locali, per gli effetti che produce sugli equilibri di bilancio degli anni a seguire, certamente è da considerare il Patto di stabilità. Si ricorda, infatti, che il mancato raggiungimento degli obiettivi del saldo comporta, nell'anno successivo, alcune sanzioni particolarmente gravose per l'ente quali:

- riduzione del fondo di solidarietà comunale e del fondo sperimentale di riequilibrio in misura pari alla differenza tra il risultato registrato e l'obiettivo programmatico predeterminato;
- limite agli impegni di spese correnti in misura non superiore all'importo annuale medio dei corrispondenti impegni effettuati nell'ultimo triennio;
- divieto di ricorso all'indebitamento per gli investimenti;
- divieto di assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto;
- rideterminazione delle indennità di funzione ed i gettoni di presenza indicati nell'articolo 82 del Decreto Legislativo n. 267 del 2000, e successive modificazioni, con una riduzione del 30 per cento rispetto all'ammontare risultante alla data del 30 giugno 2010.

La tabella che segue riepiloga i risultati conseguiti negli anni in esame.

Patto di stabilità	2013	2014	2015
Patto di stabilità interno	R	R	R

Legenda: "R" rispettato, "NR" non rispettato, "NS" non soggetto, "E" escluso



**4 INDEBITAMENTO****4.1 Indebitamento**

L'indebitamento, come già visto per il Patto di stabilità, determina riflessi importanti sui bilanci degli anni successivi; a tal fine è interessante presentare:

- l'evoluzione dell'indebitamento dell'ente;
- il livello del limite d'indebitamento;
- la presenza di strumenti derivati ed i riflessi che questi generano sul bilancio.

**4.1.1 Evoluzione indebitamento dell'ente**

Il rapporto tra indebitamento residuo dell'ente ed il numero di residenti misura, in linea teorica, la quota di indebitamento pro capite per abitante per debiti contratti dal nostro ente. L'evoluzione di tale rapporto negli ultimi anni è la seguente:

Indebitamento	2013	2014	2015 Relazione Fine Mandato	2015 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Residuo debito finale	4.137.610,25	3.801.951,78	3.439.116,38	3.439.116,38	0,00%
Popolazione residente	5.885	5.827	5.791	5.791	
<b>Rapporto tra residuo debito e popolazione residente</b>	703,08	652,47	593,87	593,87	0,00%

Nella tabella si evidenzia la riduzione dell'indebitamento dell'ente. L'ultimo mutuo contratto con la Cassa Depositi e Prestiti risale al 2010.

**4.1.2 Rispetto del limite di indebitamento**

Altrettanto interessante per l'analisi in corso è la verifica sul rispetto del limite d'indebitamento previsto dalla normativa vigente. Si ricorda che l'assunzione di nuovi debiti di finanziamento da parte degli enti locali è soggetta al rispetto del limite di cui all'art. 204 TUEL. La tabella che segue riporta l'incidenza degli interessi sulle entrate correnti nel triennio in esame.

Rispetto limite di indebitamento	2013	2014	2015 Relazione Fine Mandato	2015 Rendiconto approvato
Incidenza % degli interessi passivi sulle entrate correnti (Art. 204 TUEL)	5,47%	4,58%	3,97%	3,97%

## 4.2 Utilizzo strumenti di finanza derivata

Nel corso degli scorsi anni l'Ente non ha attivato contratti di finanza derivata.

Contratto per derivati	

	2015 Relazione Fine Mandato	2015 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Flussi positivi	0,00	0,00	0,00
Flussi negativi	0,00	0,00	0,00

## 5 SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE

### 5.1 Conto del patrimonio

A seguire si espongono i dati patrimoniali ai sensi dell'art. 230 TUEL come risultanti dalla relazione di fine mandato, dal rendiconto 2015 e gli eventuali scostamenti in percentuale eventualmente intercorsi tra i due documenti.

Attivo	2015 Relazione Fine Mandato	2015 Rendiconto approvato	Passivo	2015 Relazione Fine Mandato	2015 Rendiconto approvato
Immobilizzazioni immateriali	128.675,93	128.675,93	Patrimonio netto	7.542.536,49	7.542.536,49
Immobilizzazioni materiali	12.008.430,17	12.008.430,17	Conferimenti	3.532.129,54	3.532.129,54
Immobilizzazioni finanziarie	962.210,79	962.210,79	Debiti	4.699.248,26	4.699.248,26
Rimanenze	0,00	0,00	Ratei e risconti passivi	19.427,05	19.427,05
Crediti	1.879.839,77	1.879.839,77			
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	0,00			
Disponibilità liquide	788.427,23	788.427,23			
Ratei e risconti attivi	25.757,45	25.757,45			
<b>Totale</b>	<b>15.793.341,34</b>	<b>15.793.341,34</b>	<b>Totale</b>	<b>15.793.341,34</b>	<b>15.793.341,34</b>

Attivo	Scostamento	Passivo	Scostamento
Immobilizzazioni immateriali	0,00%	Patrimonio netto	0,00%
Immobilizzazioni materiali	0,00%	Conferimenti	0,00%
Immobilizzazioni finanziarie	0,00%	Debiti	0,00%
Rimanenze	0,00%	Ratei e risconti passivi	0,00%
Crediti	0,00%		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00%		
Disponibilità liquide	0,00%		
Ratei e risconti attivi	0,00%		
<b>Totale</b>	<b>0,00%</b>	<b>Totale</b>	<b>0,00%</b>

## 5.2 Conto economico

Anche per le voci di proventi e costi di gestione, ai sensi dell'art. 229 TUEL, si riportano a seguire i risultati esposti nella relazione di fine mandato, nel rendiconto 2015 e gli eventuali scostamenti in percentuale:

Conto economico	2015 Relazione Fine Mandato	2015 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
A) Proventi della gestione	4.247.304,00	4.247.304,00	0,00%
B) Costi della gestione di cui:	4.195.826,68	4.195.826,68	0,00%
Quote di ammortamento d'esercizio	416.953,51	416.953,51	0,00%
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate:	104.701,60	104.701,60	0,00%
utili	104.701,60	104.701,60	0,00%
interessi su capitale in dotazione	0,00	0,00	0,00%
trasferimenti ad aziende speciali e partecipate	0,00	0,00	0,00%
D.20) Proventi finanziari	5.669,48	5.669,48	0,00%
D.21) Oneri finanziari	183.815,70	183.815,70	0,00%
E) Proventi e oneri straordinari	-44.016,36	-44.016,36	0,00%
<b>Proventi</b>	13.825,56	13.825,56	0,00%
Insussistenze del passivo	5.766,81	5.766,81	0,00%
Sopravvenienze attive	558,75	558,75	0,00%
Plusvalenze patrimoniali	7.500,00	7.500,00	0,00%
<b>Oneri</b>	57.841,92	57.841,92	0,00%
Insussistenze dell'attivo	4.767,40	4.767,40	0,00%
Minusvalenze patrimoniali	0,00	0,00	0,00%
Accantonamento per svalutazione crediti	36.543,42	36.543,42	0,00%
Oneri straordinari	16.531,10	16.531,10	0,00%
<b>RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO</b>	<b>-65.983,66</b>	<b>-65.983,66</b>	<b>0,00%</b>

## 6 ORGANISMI CONTROLLATI

Non sussistono organismi controllati direttamente dal Comune

### 6.1 Riepilogo dati finanziari iscritti nel bilancio dell'ente

A decorrere dall'esercizio finanziario 2012 i Comuni allegano al rendiconto della gestione una nota informativa contenente la verifica dei debiti e dei crediti reciproci tra l'ente e le società partecipate.

## 7 DEBITI FUORI BILANCIO

### 7.1 Riconoscimento debiti fuori bilancio

Non sussistono debiti fuori bilancio né procedimenti di esecuzione forzata

### 7.2 Contenzioso in essere

Non sussiste contenzioso in essere.

## 8 RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO

### 8.1 Rilievi della Corte dei conti

Si ricorda che l'accertamento da parte della competente sezione della Corte dei Conti di squilibri economico-finanziari, della mancata copertura di spese, della violazione di norme finalizzate a garantire la regolarità della gestione finanziaria, del mancato rispetto degli obiettivi posti con il patto di stabilità, comporta per l'ente interessato l'obbligo di adottare, entro 60 giorni dalla comunicazione del deposito della pronuncia di accertamento, i provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio. Qualora l'ente non provveda nei termini ovvero le misure applicate siano ritenute inadeguate, è preclusa l'attuazione dei programmi di spesa per i quali è stata accertata la mancata copertura o l'insussistenza della relativa sostenibilità finanziaria, con conseguente rallentamento o paralisi dell'azione di governo.

Nel presente paragrafo sono riepilogati gli eventuali rilievi formulati della competente Corte dei conti distinti in "Attività di controllo" (nella quale sono indicati pareri, deliberazioni, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 della Legge n. 266/2005) ed "Attività giurisdizionale" (nella quale sono indicate le eventuali sentenze recentemente intervenute).

A seguire sono descritte le eventuali implicazioni che tali rilievi possono dispiegare sulla gestione a venire.

#### Attività di controllo:

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
Note Istruttorie su Bilanci e Rendiconti dal 2011 al 2015	Richiesta chiarimenti

#### Attività giurisdizionale:

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
Deliberazione n. 69/2014 e n. 228/2015	Rendiconto 2012 presenza di residui attivi vetusti; rendiconto 2013 criticità relativa alla contabilizzazione dei flussi di cassa relativi ad entrate a specifica destinazione

## 8.2 Rilievi dell'organo di revisione

A seguire l'elenco degli eventuali rilievi di gravi irregolarità contabili formulati dall'organo di revisione.

Descrizione atto	
Nessun rilievo dell'organo di revisione	

## 9 CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE

Nella presente parte della relazione viene illustrata la condizione giuridica ed economica dell'ente in riferimento ad eventi straordinari, quali:

- commissariamenti,
  - dichiarazioni di dissesto o pre-dissesto,
  - ricorsi a fondi o contributi di carattere straordinario,
  - accertamenti di deficitarietà strutturale,
- cui è stato eventualmente soggetto nel corso del precedente periodo.

In particolare, si evidenziano gli ulteriori aspetti rilevanti ai fini della valutazione della sussistenza dei presupposti per il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario.

### 9.1 Condizione giuridica dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
L'ente è commissariato o lo è stato nel periodo del precedente mandato	NO

### 9.2 Condizione finanziaria dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL	NO
l'ente ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12	NO

### 9.3 Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL

Ai sensi della vigente normativa sono da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie gli enti che presentano gravi ed incontrovertibili condizioni di squilibrio, rilevanti dalla tabella dei parametri allegata all'ultimo conto del bilancio. Tali condizioni si presumono sussistere quando almeno la metà dei parametri presentino valori positivi.

Con riferimento agli ultimi tre esercizi, il nostro ente evidenzia le seguente situazione strutturale:

Parametri obiettivi	Rendiconto Anno 2013	Rendiconto Anno 2014	Rendiconto Anno 2015
Parametri positivi	1 su 10	0 su 10	0 su 10

## 10 PRESUPPOSTI PER RICORRERE ALLE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO

### 10.1 Presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio di cui all'art. 243-bis TUEL

Gli enti per i quali, anche in considerazione delle pronunce delle competenti sezioni regionali della Corte dei conti sui bilanci degli enti, sussistano squilibri strutturali del bilancio in grado di provocare il dissesto finanziario, nel caso in cui le misure applicate in sede di salvaguardia degli equilibri finanziari o di riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio non siano sufficienti a superare le condizioni di squilibrio rilevate, possono ricorrere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale.

Il ricorso alla procedura non è ammesso qualora sia decorso il termine, assegnato dal prefetto, per la deliberazione del dissesto.

Nel periodo del precedente mandato	Stato
La Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti ha già assegnato il termine per l'adozione delle misure correttive, nel corso della procedura ex art. 6, comma 2, D.Lgs. 149/2011	NO
L'ente ha regolarmente approvato il bilancio di previsione 2015	SI
L'ente ha regolarmente approvato il rendiconto 2014	SI

In considerazione di quanto espresso, si ritiene che non ricorrano le condizioni per l'accesso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale prevista all'art. 243-bis TUEL.

**11 CONCLUSIONI**

In conclusione con la presente relazione si è cercato di evidenziare la situazione economico patrimoniale dell'ente, mettendone in evidenza le criticità ritenute rilevanti alla data di insediamento della nuova amministrazione.

In particolare, le principali criticità sono così riassumibili:

1 - presenza di residui attivi derivanti principalmente dal mancato incasso della Tassa rifiuti solidi urbani, criticità in parte superata con l'iscrizione in Bilancio del Fondo crediti di dubbia esigibilità;

2 - presenza di spesa corrente difficilmente comprimibile.

La presente relazione, predisposta dal responsabile del servizio finanziario, coadiuvato dal segretario generale viene sottoscritta dal sindaco ai sensi della normativa vigente.

Comune di BUTI (PI) lì 07 / 09 / 2016

Il Sindaco  
(ALESSIO LARI)





# ALLEGATI

Andamento storico di talune variabili  
a corredo di quanto esposto in relazione

## 12 RESIDUI

## 12.1 Gestione residui

L'andamento della gestione dei residui attivi, con riferimento alla data di approvazione dell'ultimo bilancio di mandato ed all'approvazione del rendiconto, è sintetizzabile nelle seguenti tabelle:

RESIDUI ATTIVI	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Ultimo anno del mandato 2015								
Titolo I Tributarie	1.085.199,10	676.095,32	558,75	80.409,21	1.005.348,64	329.253,32	590.192,25	919.445,57
Titolo II Contributi e trasferimenti	85.340,43	62.100,00	0,00	1.300,00	84.040,43	21.940,43	50.716,18	72.656,61
Titolo III Extratributarie	208.606,91	163.313,29	0,00	31.793,62	176.813,29	13.500,00	222.778,10	236.278,10
<b>Parziale titoli I+II+III</b>	<b>1.379.146,44</b>	<b>901.508,61</b>	<b>558,75</b>	<b>113.502,83</b>	<b>1.266.202,36</b>	<b>364.693,75</b>	<b>863.686,53</b>	<b>1.228.380,28</b>
Titolo IV in conto capitale	151.227,29	51.563,99	0,00	24.000,00	127.227,29	75.663,30	26.911,52	102.574,82
Titolo V Accensione di prestiti	537.894,13	0,00	0,00	537.839,13	55,00	55,00	522.923,41	522.978,41
Titolo VI Servizi per conto di terzi	14.971,78	14.971,78	0,00	0,00	14.971,78	0,00	14.777,26	14.777,26
<b>Totale titoli I+II+III+IV+V+VI</b>	<b>2.083.239,64</b>	<b>968.044,38</b>	<b>558,75</b>	<b>675.341,96</b>	<b>1.408.456,43</b>	<b>440.412,05</b>	<b>1.428.298,72</b>	<b>1.868.710,77</b>

RESIDUI ATTIVI	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Rendiconto 2015 (approvato in data 19/04/2016)								
Titolo I Tributarie	1.085.199,10	676.095,32	558,75	80.409,21	1.005.348,64	329.253,32	590.192,25	919.445,57
Titolo II Contributi e trasferimenti	85.340,43	62.100,00	0,00	1.300,00	84.040,43	21.940,43	50.716,18	72.656,61
Titolo III Extratributarie	208.606,91	163.313,29	0,00	31.793,62	176.813,29	13.500,00	222.778,10	236.278,10
<b>Parziale titoli I+II+III</b>	<b>1.379.146,44</b>	<b>901.508,61</b>	<b>558,75</b>	<b>113.502,83</b>	<b>1.266.202,36</b>	<b>364.693,75</b>	<b>863.686,53</b>	<b>1.228.380,28</b>
Titolo IV in conto capitale	151.227,29	51.563,99	0,00	24.000,00	127.227,29	75.663,30	26.911,52	102.574,82
Titolo V Accensione di prestiti	537.894,13	0,00	0,00	537.839,13	55,00	55,00	522.923,41	522.978,41
Titolo VI Servizi per conto di terzi	14.971,78	14.971,78	0,00	0,00	14.971,78	0,00	14.777,26	14.777,26
<b>Totale titoli I+II+III+IV+V+VI</b>	<b>2.083.239,64</b>	<b>968.044,38</b>	<b>558,75</b>	<b>675.341,96</b>	<b>1.408.456,43</b>	<b>440.412,05</b>	<b>1.428.298,72</b>	<b>1.868.710,77</b>

RESIDUI ATTIVI	2015 Relazione Fine Mandato	2015 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Titolo I Tributarie	919.445,57	919.445,57	0,00%
Titolo II Contributi e trasferimenti	72.656,61	72.656,61	0,00%
Titolo III Extratributarie	236.278,10	236.278,10	0,00%

<b>Parziale titoli I+II+III</b>	1.228.380,28	1.228.380,28	0,00%
Titolo IV in conto capitale	102.574,82	102.574,82	0,00%
Titolo V Accensione di prestiti	522.978,41	522.978,41	0,00%
Titolo VI Servizi per conto di terzi	14.777,26	14.777,26	0,00%
<b>Totale titoli I+II+III+IV+V+VI</b>	<b>1.868.710,77</b>	<b>1.868.710,77</b>	<b>0,00%</b>

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Ultimo anno del mandato 2015								
Titolo I Spese correnti	1.370.876,81	989.214,86	0,00	328.517,54	1.042.359,27	53.144,41	1.202.844,29	1.255.988,70
Titolo II Spese in conto capitale	1.241.575,03	261.136,12	0,00	961.393,16	280.181,87	19.045,75	274.479,98	293.525,73
Titolo III Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo IV Spese per servizi per conto di terzi	6.132,00	4.932,00	0,00	0,00	6.132,00	1.200,00	2.943,18	4.143,18
<b>Totale titoli I+II+III+IV</b>	<b>2.618.583,84</b>	<b>1.255.282,98</b>	<b>0,00</b>	<b>1.289.910,70</b>	<b>1.328.673,14</b>	<b>73.390,16</b>	<b>1.480.267,45</b>	<b>1.553.657,61</b>

RESIDUI PASSIVI	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Rendiconto 2015 (approvato in data 19/04/2016)								
Titolo I Spese correnti	1.370.876,81	989.214,86	0,00	328.517,54	1.042.359,27	53.144,41	1.202.844,29	1.255.988,70
Titolo II Spese in conto capitale	1.241.575,03	261.136,12	0,00	961.393,16	280.181,87	19.045,75	274.479,98	293.525,73
Titolo III Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo IV Spese per servizi per conto di terzi	6.132,00	4.932,00	0,00	0,00	6.132,00	1.200,00	2.943,18	4.143,18
<b>Totale titoli I+II+III+IV</b>	<b>2.618.583,84</b>	<b>1.255.282,98</b>	<b>0,00</b>	<b>1.289.910,70</b>	<b>1.328.673,14</b>	<b>73.390,16</b>	<b>1.480.267,45</b>	<b>1.553.657,61</b>

RESIDUI PASSIVI	2015 Relazione Fine Mandato	2015 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Titolo I Spese correnti	1.255.988,70	1.255.988,70	0,00%
Titolo II Spese in conto capitale	293.525,73	293.525,73	0,00%
Titolo III Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00%
Titolo IV Spese per servizi per conto di terzi	4.143,18	4.143,18	0,00%
<b>Totale titoli I+II+III+IV</b>	<b>1.553.657,61</b>	<b>1.553.657,61</b>	<b>0,00%</b>

## 12.2 Rapporto tra competenza e residui

Per completare il quadro informativo relativo alla velocità di realizzo delle entrate, con riferimento all'esercizio 2015, si evidenzia di seguito il rapporto in percentuale tra residui attivi di competenza dei Titoli I "Entrate Tributarie" e III "Entrate Extratributarie" ed il totale accertamenti di competenza. Tale percentuale misura quanta parte di entrate dei Titoli I e III iscritte in bilancio nel corso del 2015 risulta ancora da riscuotere al 31.12.2015.

Rapporto tra competenza e residui	2015 Relazione Fine Mandato	2015 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Percentuale tra residui attivi titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	0,28	0,28	0,00%

## 13 SPESA PER IL PERSONALE

### 13.1 Spesa per il personale

La spesa per il personale, per entità in termini quantitativi e per rilevanza in termini organizzativi e funzionali, rappresenta una variabile chiave nell'assetto patrimoniale e reddituale dell'ente, sulla quale si impone una particolare attenzione. A tal fine, si evidenziano taluni aspetti della relativa spesa in riferimento ai limiti posti dalla recente evoluzione normativa in materia di "spending review" nonché l'incidenza sul totale della spesa corrente.

A corredo di tali informazioni, nei successivi paragrafi si forniscono ulteriori dati relativi alla incidenza sul bilancio ed al rispetto degli ulteriori limiti posti anche in capo alle società partecipate, anche all'esito delle ulteriori verifiche svolte.

#### 13.1.1 Andamento della spesa del personale

Andamento spesa	2013	2014	2015 Relazione Fine Mandato	2015 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)*	1.109.556,26	1.109.556,26	1.109.556,26	1.109.556,26	0,00%
Importo della spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	1.106.082,00	1.091.947,00	1.043.556,20	1.043.556,20	0,00%
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	
Incidenza della spesa di personale sulle spese correnti	25,45%	26,93%	26,09%	26,09%	

**13.1.2 Spesa del personale pro-capite**

Spesa pro capite	2013	2014	2015 Relazione Fine Mandato	2015 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Spesa personale / Abitanti	187,95	187,39	180,20	180,20	0,00%

**13.1.3 Rapporto abitanti/dipendenti**

Rapporto abitanti/dipendenti	2013	2014	2015 Relazione Fine Mandato	2015 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Abitanti/Dipendenti	217,96	277,48	275,76	275,76	0,00%

**13.1.4 Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile**

Nel periodo del mandato	Stato
Per i rapporti di lavoro flessibile, instaurati dall'amministrazione nel periodo del precedente mandato, sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla vigente normativa	SI

**13.1.5 Spesa sostenuta per il lavoro flessibile rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge**

Tipologia contratto	Importo	Limite di legge
Rapporti di lavoro a tempo determinato e stage formativi anno 2012	40.203,68	40.243,69
Rapporti di lavoro a tempo determinato e stage formativi anno 2013	36.663,76	40.243,69
Rapporti di lavoro a tempo determinato e stage formativi anno 2014	38.779,79	40.243,69
Stage formativi anno 2015	9.500,00	40.243,69

**13.1.6 Rispetto dei limiti assunzionali da parte delle aziende partecipate**

Nel periodo del mandato	Stato
I limiti alle assunzioni sono stati rispettati da parte delle aziende speciali e dalle istituzioni nel periodo considerato	SI

**14 AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LE SPESE**

Per contenere la spesa corrente nel corso del precedente mandato non sono stati assunti mutui, gli investimenti sono stati finanziati con contributi da parte di altri enti o con il ricorso a risorse proprie.

Sono stati esternalizzati alcuni servizi, gestiti direttamente dall'Unione Valdera.

## 15 ORGANISMI CONTROLLATI

### 15.1 Rispetto dei vincoli di spesa da parte delle società partecipate

Nel presente paragrafo ed in quello che segue sono riepilogate le azioni poste in essere ai sensi dell'art. 14, comma 32 del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, così come modificato dall'art. 16, comma 27 del D.L. 13/08/2011 n. 138 e dell'art. 4 del D.L. n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, poste in essere nel precedente mandato.

Nel periodo del mandato	Stato
Le società di cui all'art. 18, co. 2-bis, D.L. 112/2008 controllate dall'ente, hanno rispettato i vincoli di spesa previsti dall'art. 76, co. 7, del D.L. 112/2008 (contenimento delle spese per il personale)	SI

### 15.2 Misure di contenimento delle retribuzioni per le società

Nel periodo del mandato	Stato
Sono previste, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, misure di contenimento delle dinamiche retributive per le società di cui al punto precedente	SI

## Indice

	Premessa	2
1	DATI GENERALI	2
1.1	Organi politici	2
1.2	Struttura organizzativa	3
1.3	Popolazione residente	3
2	SITUAZIONE FINANZIARIA	4
2.1	Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente	4
2.1.1	Entrate	4
2.1.2	Spese	4
2.1.3	Partite di giro	5
2.2	Gli equilibri parziali di bilancio	5
2.3	Risultato di amministrazione	6
2.4	Risultato della gestione di competenza	6
2.5	Utilizzo avanzo di amministrazione	7
2.6	Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza	7
3	PATTO DI STABILITA'	8
3.1	Patto di stabilità interno	8
4	INDEBITAMENTO	9
4.1	Indebitamento	9
4.1.1	Evoluzione indebitamento dell'ente	9
4.1.2	Rispetto del limite di indebitamento	9
4.2	Utilizzo strumenti di finanza derivata	10
5	SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE	10
5.1	Conto del patrimonio	10
5.2	Conto economico	11
6	ORGANISMI CONTROLLATI	11
6.1	Riepilogo dati finanziari iscritti nel bilancio dell'ente	11
7	DEBITI FUORI BILANCIO	12
7.1	Riconoscimento debiti fuori bilancio	12
7.2	Contenzioso in essere	12
8	RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO	12
8.1	Rilievi della Corte dei conti	12
8.2	Rilievi dell'organo di revisione	13
9	CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE	13
9.1	Condizione giuridica dell'ente	13
9.2	Condizione finanziaria dell'ente	13
9.3	Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL	14
10	PRESUPPOSTI PER RICORRERE ALLE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO	14
10.1	Presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio di cui all'art. 243-bis TUEL	14
11	CONCLUSIONI	15
12	RESIDUI	17
12.1	Gestione residui	17
12.2	Rapporto tra competenza e residui	19
13	SPESA PER IL PERSONALE	19
13.1	Spesa per il personale	19
13.1.1	Andamento della spesa del personale	19
13.1.2	Spesa del personale pro-capite	20
13.1.3	Rapporto abitanti/dipendenti	20
13.1.4	Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile	20
13.1.5	Spesa sostenuta per il lavoro flessibile rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge	20
13.1.6	Rispetto dei limiti assunzionali da parte delle aziende partecipate	20
14	AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LE SPESE	20
15	ORGANISMI CONTROLLATI	21
15.1	Rispetto dei vincoli di spesa da parte delle società partecipate	21
15.2	Misure di contenimento delle retribuzioni per le società	21